#### **BABI**

## **PENDAHULUAN**

# 1.1. Latar Belakang Masalah

Masyarakat Pakpak merupakan suatu kelompok masyarakat yang terdapat di Sumatera Utara.Secara tradisional wilayah komunitasnya disebut tanoh Pakpak. Tanoh Pakpak terbagi atas lima sub wilayah yakni : Simsi, Keppas, Pegagan (Kab. Dairi), Kelasen (Kec.Parlilitan Taput dan Kec.Manduamas Tapteng) dan Boang (Aceh Singkil).Masyarakat asli Pakpak Bharat disebut juga dengan suku Pakpak. (Lister Berutu, 2007:1)

Kabupaten Pakpak Bharat terbentuk pada tahun 2003 setalah memisahkan dari Kabupaten Dairi. Sebagai Kabupaten yang memiliki hak otonomi maka Pakpak membutuhkan pembangunan di semua sektor dalam hal pemberdayaan Sumber Daya Alam dan Sumber Daya Manusia. Agar daerah tersebut mencapai tingkat pemberdayaan yang maksimal maka diperlukan pengembangan dan pemberdayaan disemua bidang baik itu di bidang pendidikan, ekonomi, pariwisata, sosial, dan budaya serta Sumber Daya Alam dan Sumber Daya Manusia agar dapat meningkatkan kesejahteraan masayarakat. Tetapi pada kenyataannya tidak semua bidang dapat berkembang dengan baik salah satunya adalah bidang pariwisata. Yang menjadi kendala di bidang pariwisata khususnya di objek wisata air terjun Lae Une adalah rendahnya tingkat partisipasi dan kesadaran mengenai pariwisata serta wawasan masyarakat yang relatif rendah terhadap objek wisata air terjun Lae Une di Kabupaten Pakpak Bharat. (Profil

Pariwisata Pakpak Bharat Dinas Kebudayaan Pariwisata Kabupaten Pakpak Bharat, 2013:5)

Masyarakat sebagai komponen utama dalam pembangunan pariwisata berbasis masyarakat mempunyai peranan penting dalam menunjang pembangunan pariwisata daerah yang ditujukan untuk mengembangkan potensi lokal yang bersumber dari alam, sosial budaya ataupun ekonomi masyarakat. Sehingga partipasi dan kesadaran dari masyarakat itu sendiri sangat dibutuhkan dalam pengembangan objek wisata air terjun Lae Une.

Pengembangan sektor pariwisata ditujukan untuk meningkatkan kualitas hidup dan kesejahteraan serta dapat memberikan manfaat terhadap pemenuhan kebutuhan masyarakat. Dengan mengembangkan sektor pariwisata ini juga diharapkan dapat memberikan kontribusi terhadap penyelenggaraan pemerintah terutama dari segi pembiayaan pelaksanaan tugas dan fungsi pemerintah. Kabupaten Pakpak Bharat memiliki potensi wisatayang cukup menarik dan mempesona dengan berbagai keindahan alam maupun nilai sejarah yang memiliki nilai jual tinggi kepada wisatawan lokal maupun mancanegara.

Air Terjun Lae Une merupakan salah satu obyek wisata yang terkenal di Kabupaten Pakpak Bharat. Letaknya yang sangat strategis membuat tempat ini sangat ramai dikunjungi wisatawan domestik. Selain tempat untuk menatap keindahan air terjun, terdapat juga pemandian yang jernih dan luas sehingga tidak jarang orang-orang yang berkunjung kesana berenang sambil menikmati pemandangan. Daerah wisata yang satu ini dapat dijadikan sumber Pendapatan Asli Daerah (PAD) untuk Kabupaten Pakpak Bharat. Tetapi daerah wisata ini

masih belum mendapat perhatian yang serius dari pemerintah dan belum terkelola dengan baik. Fasilitas-fasilitas yang kurang memadai menjadikan tempat wisata ini kurang diminati oleh pengunjung serta sarana dan prasarana yang masih terbatas sehingga objek wisata air terjun Lae Une belum dikenal luas oleh masyarakat. Selain itu juga terdapat jalan-jalan yang menuju daerah wisata tersebut curam dan tidak dilengkapi dengan pembatas jalan sebagai pengamannya

Usaha pengembangan pariwisata yang berorientasi pada masyarakat lokal yang masih minim. Hal ini dikarenakan masyarakat tidak memiliki kemampuan secara finasial dan keahlian yang berkualitas untuk mengelolanya atau terlibat langsung dalam kegiatan pariwisata yang mengandalkan potensi alam dan budaya. Sehingga diperlukan partisipasi aktif dari masyarakat untuk menjadi tuan rumah yang baik seperti, menyediakan sesuatu yang terbaik sesuai kemampuan, ikut menjaga keamanan, ketentraman, keindahan, dan kebersihan lingkungan serta memberikan kenangan dan kesan yang baik bagi wisatawan dalam rangka mendukung program sapta pesona, serta menanamkan kesadaran masyarakat untuk pengembangan objek wisata air terjun Lae Une di Kabupaten Pakpak Bharat.

Kurangnya kepedulian masyarakat sekitar sehingga objek wisata air terjun Lae Une belum terkelola dengan baik. Faktor pendidikan yang masih rendah serta kurangnya wawasan masyarakat sekitar sehingga objek wisata air terjun Lae Une ini tidak tergali potensi keindahan objek wisata tersebut. Tingkat partispasi masyarakat yang masih rendah sehingga objek wisata air terjun Lae Une belum

dikenal oleh masyarakat diluar Pakpak Bharat. Hal ini lah yang menjadi penghambat dalam mengembangkan objek wisata air terjun Lae Une.

Berdasarkan kendala-kendala diatas, maka penulis berkeinginan untuk mengkaji tulisanmengenai objek wisataair terjun Lae Une dan menemukan solusi untuk kendala tersebut sehingga daerah pariwisata Kabupaten Pakpak Bharat nantinya akan menjadi sumber pendapatan Kabupaten tersebut dan negara.

### 1.2. Identifikasi Masalah

Berdasarkan uraian dari latar belakang masalah, permasalahan yang diajukan dalam penelitian ini adalah bagaimana pemberdayaan daerah pariwisata Air Terjun Laune di Kabupaten Pakpak Bharat. Permasalahan tersebut dijabarkan kedalam beberapa pernyataan penelitian sebagai berikut :

- 1. Air terjun Lae Une sebagai objek wisata yang tidak terawat dan belum dapat dikembangkan.
- 2. Tingkat partipasi masyarakat relatif masih rendah dalam memberdayakan objek wisata air terjun Lae Une.
- 3. Sarana dan prasarana yang masih terbatas.
- 4. Pengetahuan masyarakat tentang pariwisata yang relatif rendah dalam mengembangkan objek wisata air terjun Lae Une.

#### 1.3. Pembatasan Masalah

Berdasarkan identifikasi masalah diatas, tampak bahwa banyak masalah yang dihadapi. Untuk itu penelitian ini perlu diadakan pembatasan yaitu :

1. Partisipasi masyarakat dalam mengembangkan objek wisata Air Terjun Lae Une di Kbupaten Pakpak Bharat.

## 1.4. Perumusan Masalah

Berdasarkan pembatasan yang telah dikemukakan di atas, maka masalah penelitian ini dapat dirumuskan sebagai berikut :

- 1. Bagaimana lokasi disekitar objek wisata air terjun Lae Une Kabupaten Pakpak Bharat?
- 2. Bagaimana kesadaran masyarakat dalam merawat dan menjaga objek wisata air terjun Lae Une di Kabupaten Pakpak Bharat?
- 3. Bagaimana partisipasi masyarakat dalam mengembangkan objek wisata air terjun Lae Une di Kabupaten Pakpak Bharat?
- 4. Faktor penghambat dan pendukung dalam pengembangan objek wisata air terjun Lae Une di Kabupaten Pakpak Bharat?

# 1.5. Tujuan Penelitian

Adapun tujuan diadakannya penelitian adalah sebagai berikut :

 Untuk mengetahui kendala-kendala yang dihadapi pemerintah dalam mengembangkan daerah pariwisata Kabupaten Pakak Bharat khususnya Air Terjun Lae Une serta memberikan solusi untuk mengatasi kendala tersebut.

- 2. Untuk mengetahui cara meningkatkan kesadaran masyarakat agar daerah objek wisata air terjun Lae Une bisa lestari dan terawat.
- 3. Untuk mengetahui Faktor penghambat dan pendukung dalam pengembangan objek wisata air terjun Lae Une di Kabupaten Pakpak Bharat.

# 1.6. Manfaat Penelitian

Adapun manfaat diadakannya penelitian ini adalah:

- Untuk menambah wawasan tentang daerah pariwisata yang terkenal di Kabupaten Pakpak Bharat.
- 2. Untuk memberikan solusi dan saran kepada pemerintah daerah dalm pemberdayaan daerah pariwisatanya.
- 3. Sebagai masukan pada pembaca, penulis selanjutnya, dan pemerintah pusat maupun daerah untuk memperhatikan Kabupaten Pakpak Bharat.

