

# BAB I

## PENDAHULUAN

### A. Latar belakang Masalah

Kepariwisataan diperkirakan mengalami perkembangan dan mempunyai nilai tinggi dalam kehidupan manusia. Potensi wisata dalam perkembangan pariwisata sebuah negara Beberapa potensi wisata adalah seperti pada daerah peninggalan sejarah, kesenian rakyat, dan tata cara kehidupan sosial atau adat istiadat serta panorama alam. Disamping adanya potensi tersebut dapat berkembang oleh pendukung, misalnya jaringan jalan, instalisasi pembangkit tenaga listrik dan instalisasi penjernihan air bersih sistem telekomunikasi, pelayanan kesehatan, hotel penginapan dan jenis akomodasi lainnya, restoran atau warung, pemandu wisata.

Pembangunan pariwisata di Indonesia perlu ditingkatkan agar kawasan potensial wisata dapat memberikan sumbangan yang optimal bagi devisa negara atau daerah bagi masyarakat sekitar yang berada di sekitar tempat tujuan wisata. Pembangunan kepariwisataan diarahkan pada peningkatan pariwisata sebagai sektor andalan yang mampu mengimbangi ekonomi dan sebagai sumber pendapatan daerah, pendapatan negara serta penerimaan devisa negara melalui upaya pengembangan dan pendayagunaan berbagai potensi kepariwisataan nasional.

Pembangunan dan pengembangan di bidang pariwisata yang baik di Indonesia tentu tidak terlepas dari adanya kerjasama yang baik antara pemerintah, pengusaha dan masyarakat. Pembangunan kepariwisataan nasional

ditujukan untuk mengembangkan dan mendayagunakan sumber dan potensi kepariwisataan nasional agar menjadi kegiatan ekonomi yang dapat diandalkan, meningkatkan penerimaan devisa Negara, memperluas dan meratakan kesempatan berusaha serta lapangan kerja, meningkatkan laju pembangunan daerah, meningkatkan dan mengembangkan nilai-nilai budaya bangsa serta keindahan alam.

Pengelolaan pulau Poncan selama ini dilakukan pihak swasta mengingat pihak Pemerintah Daerah belum dapat secara maksimal untuk memanfaatkan pulau Poncan tersebut, seperti halnya pembangunan infrastruktur dan fasilitas lainnya. Hal tersebut dengan pertimbangan bahwa dalam sektor bisnis, pihak swasta berani dan mampu mengembangkan pulau Poncan yang memiliki potensi sumber daya alam dan nilai ekonomi. Namun demikian pengelolaan yang dilakukan pihak swasta selama ini masih sangat jauh dari apa yang diharapkan. Potensi wisata lainnya yang tidak kalah pentingnya adalah wisata sejarah dan budaya.

Dengan perkembangan pariwisata maka pemerintah Dinas Pariwisata menggalakkan Sumatera Utara menjadikan daerah objek wisata, salah satunya objek wisata yang terletak di Kabupaten Sibolga, diantaranya adalah pulau Poncan, Kalangan, Pulau Panjang, Pulau Sarudik, Binasi. Pulau Poncan memiliki keindahan alam dan juga salah satu objek wisata yang ada di Kota Sibolga dengan keindahan alam yang akhir-akhir ini semakin memikat Wisatawan baik Domestik maupun manca Negara. Pulau Poncan memiliki potensi alam yang sangat indah dan tempatnya strategis, dimana Pulau Poncan terbagi dua bagian yaitu Pulau Poncan Gadang yang terkenal dengan keindahan pantainya, kejernihan airnya,

pasir putih, dan juga dikelilingi oleh taman laut yang indah dengan beragam jenis ikan hias dan terumbu karang yang sangat cocok bagi para Diving dan Snorkling.

Disekeliling pulau ini tumbuh pohon nyiur yang menambah kesejukan. Lokasi dan pantai bagian barat dari pulau ini memiliki panorama laut yang sangat indah, di pulau ini telah tersedia fasilitas berupa hotel berbintang lengkap dengan berbagai fasilitas penunjang yang lainnya. Pulau ini dapat dijangkau 15 menit dari kota sibolga dengan menggunakan speed Boat. Sedangkan pulau Poncan Ketek. Pulau Poncan Ketek tidak jauh berbeda dengan pulau Poncan Gadang, hanya saja area pulau Poncan ketek lebih kecil (ketek-kecil) terletak disamping pulau Poncan Gadang dan juga dapat dijangkau dengan speed boat.

Kaya akan sejarah dimana pada Zaman dahulu, sebelum kota Sibolga dihuni oleh penduduk, pulau Poncan Ketek merupakan pusat perdagangan di teluk tapian. Kawasan pulau Poncan berkembang menjadi daerah transit kesegala jurusan, baik kepedalaman atau ke pulau-pulau di Nusantara dan ke Daerah luar Indonesia. Salah satunya Pulau Poncan Gadang, merupakan sebuah pulau yang berada di sisi timur kota Sibolga, Sumatera Utara. Pulau Poncan Gadang merupakan salah satu tempat tujuan daerah wisata yang cukup terkenal di kota Sibolga, karena memiliki lokasi memancing dan tempat menyelam bagi wisatawan lokal maupun manca Negara. Sejumlah peninggalan sejarah masa lalu, yang paling banyak adalah peninggalan masa penjajahan Jepang berupa benteng dan gua-gua buatan. Peninggalan Sejarah diantaranya adalah Gua Sikaje-Kaje, Gua Tangga Seratus, Benteng Sihopo-hopo, Benteng di Simaremare, Benteng di Bukit Ketapang dan Pulau Poncan Gadang yang menjadi basis tentara Jepang.

Hal tersebut tentunya akan mendorong Pemerintah Kabupaten Tapanuli Tengah untuk dapat mencapai yang lebih baik pada tahun-tahun selanjutnya sebagai wujud dari komitmen Pemerintah Kabupaten Tapanuli Tengah dalam mengupayakan kesejahteraan masyarakat Tapanuli Tengah.

### **B. Identifikasi Masalah**

Keadaan objek wisata di kabupaten tapanuli tengah memiliki wisata alam dan budaya yang menarik dan unik. Dalam perkembangan potensi wisata pemerintah telah melaksanakan pembangunan tujuan wisata namun belum sesuai dengan yang diharapkan.

1. Perkembangan Pulau Poncan Sebagai Daerah Wisata.
2. Peranan Pemerintah, Swasta, dan Masyarakat dalam Pengembangan Objek Wisata Pulau Poncan.
3. Faktor Pendorong Perkembangan Pariwisata Pulau Poncan sebagai daerah wisata

### **C. Batasan Masalah**

Sesuai dengan identifikasi masalah, maka dalam penelitian ini dibatasi masalahnya yaitu hanya melihat keadaan perkembangan tujuan wisata pulau Poncan sebagai daerah tujuan wisata di kota sibolga kabupaten Tapanuli Tengah 1995-2011 dan serta upaya pemerintah dan masyarakat dalam mendukung perkembangan tujuan wisata yang ada di kabupaten Tapanuli Tengah.

### **D. Rumusan Masalah**

1. Bagaimana keadaan potensi tujuan wisata alam pulau poncan ?
2. Bagaimana upaya pemerintah dan masyarakat dalam mengembangkan tujuan wisata yang ada di Pulau Poncan ?

3. Bagaimana perkembangan pariwisata pulau poncan sebagai daerah wisata?

#### **E. Tujuan Penelitian**

Adapun yang menjadi tujuan penelitian ini adalah :

1. Untuk mengetahui keadaan alam, sarana dan prasarana yang ada di Pulau Poncan dan faktor-faktor perkembangan Pulau Poncan sebagai daerah tujuan wisata.
2. Untuk mengetahui peran pemerintah daerah dalam perkembangan pulau poncan sebagai daerah tujuan pariwisata.
3. Untuk mengetahui perkembangan pariwisata Pulau Poncan Sebagai daerah wisata.

#### **F. Mamfaat penelitian**

Dengan tercapainya tujuan penelitian diatas, maka diharapkan akan memberikan mamfaat sebagai berikut :

1. Penelitian ini dapat berguna sebagai bahan rekomendasi kepada pemerintah maupun instansi swasta untuk mengembangkan objek-objek wisata di sumatera utara sebagai tujuan wisata parawisatawan.
2. Sebagai sumbangan teoritis bagi ilmu pengetahuan, khususnya dalam pengkajian sejarah pariwisata.
3. Menambah pengetahuan penulis, terutama dalam membuat tulisan ilmiah dalam bentuk skripsi.