

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **A. Latar Belakang**

Pembangunan merupakan suatu upaya yang dilakukan guna menciptakan perubahan yang lebih baik serta meningkatkan taraf hidup masyarakat. Berdasarkan UU Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa bahwa pembangunan desa merupakan upaya meningkatkan kualitas hidup dan kehidupan untuk sebesar-besarnya kesejahteraan masyarakat desa. Pembangunan desa adalah proses perbaikan, perubahan menuju kemajuan yang dilakukan secara terencana sesuai kebutuhan kehidupan dan penghidupan masyarakat suatu desa.

Pembangunan sangat dibutuhkan agar masyarakat dapat semakin bertumbuh dan berkembang dalam potensi yang dimilikinya beserta lingkungan sekitarnya. Pembangunan infrastruktur merupakan penopang dimana infrastruktur menjadi roda penggerak bertumbuh serta berkembangnya baik ekonomi, pola pikir serta budaya masyarakat dalam suatu wilayah. Sehingga pembangunan menjadi harapan besar masyarakat khususnya di pedesaan yang belum merasakan pemerataan pembangunan oleh pemerintah.

Pentingnya masyarakat dalam pembangunan desa yakni mengingat bahwa masyarakat setempat lebih mengetahui permasalahan yang terjadi di wilayah tempat tinggalnya, seperti kondisi infrastuktur desa, potensi ekonomi

yang dimiliki desa seperti sumber daya alam yang ada sehingga akan mempermudah dalam proses perencanaan dan pelaksanaan suatu program pembangunan. Selain itu, setiap pembangunan yang dilaksanakan di suatu wilayah yang merasakan dampaknya baik positif maupun negatif adalah masyarakat yang tinggal di wilayah tersebut. Sehingga masyarakat harus terlibat aktif dan menjadi kontrol sosial dalam pembangunan.

Partisipasi merupakan keterlibatan, keikutsertaan, sumbangsih baik pemikiran, materi dan hal lainnya dalam upaya mencapai tujuan yang sudah direncanakan. Partisipasi masyarakat sebagai salah satu faktor pendukung keberhasilan program pembangunan desa, maka tentu partisipasi masyarakat akan diperoleh apabila program pembangunan tersebut sesuai dengan kebutuhan masyarakat desa. Dengan adanya partisipasi masyarakat dapat dijadikan sebagai tolak ukur menilai berhasil atau tidaknya pembangunan suatu desa.

Desa Pegagan Julu X merupakan salah satu desa di wilayah Kecamatan Sumbul Kabupaten Dairi Sumatera Utara yang letaknya 12 km dari ibukota kecamatan dengan luas wilayah 647 Hektare (Ha) dan jumlah penduduk 1.677 jiwa (406 Kepala Keluarga). Desa Pegagan Julu X ini termasuk dalam jenis desa berkembang, dimana desa yang memiliki potensi sumber daya ekonomi, sosial serta ekologi namun pengelolaannya belum optimal dalam rangka meningkatkan kesejahteraan dan kualitas masyarakat desa.

Berdasarkan observasi awal di Desa Pegagan Julu X ditemukan bahwa terdapat pembangunan infrastruktur desa yang sudah dilakukan dengan melibatkan masyarakat seperti pada tahun 2017 pembuatan saluran air bersih di Dusun I Ponjian, Dusun II Jalangan, Dusun III Jumamangkat dan Dusun IV Jumasormin, pada tahun 2018 pembuatan saluran drainase bahu jalan di Dusun II Jalangan dan Dusun IV Jumasormin, pada tahun 2019 pembuatan gorong-gorong sederhana di Dusun V Juma Tuke.

Pada tahun 2018 direncanakan pembangunan yang akan terealisasi pada tahun 2019 yang melibatkan masyarakat didalamnya seperti pembangunan jalan tani di Dusun I Ponjian menuju lokasi pertanian Gapongsi, dan pada rencana pembangunan infrastruktur desa tahun 2020 melalui Rapat Musrenbang Desa tahun 2019 merencanakan beberapa pembangunan yang melibatkan masyarakat termasuk didalamnya perbaikan Jalan Bornohmeang dengan metode pengaspalan.

Namun kenyataannya pada kedua program pembangunan tersebut terealisasi namun kurang optimal yang dapat dilihat dari hasil pembangunan tersebut. Dimana jalan tani menuju lokasi pertanian Gapongsi yang pada tahun 2019 terealisasi sepanjang 750 m<sup>2</sup> yang seharusnya 1 km<sup>2</sup>. Pada tahun 2020 dilaksanakan perbaikan jalan Bornohmeang dengan metode semenisasi sepanjang 600 m<sup>2</sup> yang seharusnya 900 m<sup>2</sup> dimana tidak sesuai dengan yang diharapkan yakni seharusnya terealisasi dengan metode pengaspalan dan pada saat ini kondisinya sudah mulai rusak. Hal itu berkaitan dengan partisipasi masyarakat dalam pembangunan infrastruktur baik dari sumbangan pemikiran dalam tahap pengambilan keputusan, sumbangan tenaga masyarakat dalam

kegiatan gotong royong, sumbangan dana dalam swadaya masyarakat dan partisipasi dalam memelihara hasil-hasil pembangunan. Sehubungan dengan itu perlu dikaji partisipasi masyarakat dalam pembangunan infrastruktur di Desa Pegagan Julu X Kecamatan Sumbul.

#### **B. Identifikasi Masalah**

Berdasarkan uraian latar belakang diatas, maka yang menjadi identifikasi masalah dalam penelitian ini adalah pembangunan infrastruktur di Desa Pegagan Julu X yang terealisasi namun kurang optimal yakni pada tahun 2019 pembangunan jalan tani di Dusun I Ponjian terealisasi sepanjang 750 m<sup>2</sup> yang seharusnya 1 km<sup>2</sup>, dan pada tahun 2020 terealisasi perbaikan jalan Bornohmeang sepanjang 600 m<sup>2</sup> yang seharusnya sepanjang 900 m<sup>2</sup> dan kondisi kedua jalan tersebut pada tahun 2021 kurang terawat dimana Jalan Bornohmeang sudah mulai rusak dan terdapat sampah disepanjang jalan, sementara Jalan Tani dipenuhi rumput di kiri dan kanan badan jalan. Sehingga perlu dilihat partisipasi masyarakat terkait sumbangan pemikiran dalam tahap pengambilan keputusan, sumbangan tenaga masyarakat dalam kegiatan gotong royong, sumbangan dana dalam swadaya masyarakat serta dalam memelihara hasil-hasil pembangunan.

#### **C. Pembatasan Masalah**

Berdasarkan identifikasi masalah yang telah diuraikan diatas, maka penelitian ini membatasi masalah yang akan diteliti berbatas pada tingkat partisipasi masyarakat dalam pembangunan infrastruktur desa berupa sumbangan pemikiran dalam pengambilan keputusan, sumbangan tenaga dalam kegiatan gotong royong, sumbangan dana dalam swadaya masyarakat

serta partisipasi dalam memelihara hasil-hasil pembangunan di Desa Pegagan Julu X Kecamatan Sumbul.

#### **D. Rumusan Masalah**

Berdasarkan pembatasan masalah yang telah diuraikan diatas, maka rumusan masalah dalam penelitian ini adalah :

1. Bagaimana tingkat partisipasi masyarakat terkait sumbangan pemikiran dalam pengambilan keputusan pembangunan infrastruktur di Desa Pegagan Julu X Kecamatan Sumbul ?
2. Bagaimana tingkat partisipasi masyarakat terkait sumbangan tenaga dalam kegiatan gotong royong pembangunan infrastruktur di Desa Pegagan Julu X Kecamatan Sumbul ?
3. Bagaimana tingkat partisipasi masyarakat terkait sumbangan dana dalam swadaya masyarakat di Desa Pegagan Julu X Kecamatan Sumbul ?
4. Bagaimana tingkat partisipasi masyarakat dalam memelihara hasil-hasil pembangunan di Desa Pegagan Julu X Kecamatan Sumbul ?

#### **E. Tujuan Penelitian**

Berdasarkan rumusan masalah yang telah diuraikan diatas, maka tujuan penelitian ini adalah untuk :

1. Menganalisis tingkat partisipasi masyarakat terkait sumbangan pemikiran dalam pengambilan keputusan pembangunan infrastruktur di Desa Pegagan Julu X Kecamatan Sumbul

2. Menganalisis tingkat partisipasi masyarakat terkait sumbangan tenaga dalam kegiatan gotong royong pembangunan infrastruktur di Desa Pegagan Julu X Kecamatan Sumbul
3. Menganalisis tingkat partisipasi masyarakat terkait sumbangan dana dalam swadaya masyarakat di Desa Pegagan Julu X Kecamatan Sumbul
4. Menganalisis tingkat partisipasi masyarakat dalam memelihara hasil-hasil pembangunan di Desa Pegagan Julu X Kecamatan Sumbul

#### **F. Manfaat Penelitian**

Adapun manfaat yang diharapkan dalam penelitian ini adalah sebagai berikut :

1. Sebagai bahan masukan bagi BAPPEDA Kabupaten Dairi
2. Sebagai bahan masukan bagi pemerintah desa dan masyarakat Desa Pegagan Julu X terkait dengan perlunya partisipasi masyarakat dalam pembangunan infrastruktur desa serta pembangunan yang memerlukan partisipasi aktif dari masyarakat
3. Menambah wawasan penulis untuk menulis karya ilmiah dalam bentuk skripsi termasuk tentang partisipasi masyarakat dalam pembangunan infrastruktur di Desa Pegagan Julu X Kecamatan Sumbul Kabupaten Dairi
4. Sebagai studi perbandingan bagi peneliti selanjutnya dengan objek penelitian yang sama pada tempat dan waktu yang berbeda.